联合国 S/PV.8801



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八〇一次会议

2021年6月21日星期一上午10时举行
纽约

主席：	奥瓦特先生	（爱沙尼亚）
	中国	戴兵先生
	法国	加斯里夫人
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	尼日尔	马曼·萨尼先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	突尼斯	本拉哈先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	罗斯科先生
	美利坚合众国	亨特先生
	越南	邓先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告（S/2021/566）

21-16119 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告（S/2021/566）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责南苏丹问题秘书长特别代表兼南苏丹特派团团长团长尼古拉斯•海索姆先生和顺应民心治理组织执行主任兼联合创始人拉贾布•莫罕迪斯先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/566，其中载有秘书长关于南苏丹的报告。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你今天给我机会向安全理事会通报南苏丹局势。

7月9日，南苏丹共和国将庆祝独立十周年。安理会成员会忆起10年前我们欢迎南苏丹加入这个独立国家大家庭时的欢欣鼓舞。国际社会当时承诺支持南苏丹。今天，当这个世界上最年轻的国家努力为其公民带去和平与安全时，这一承诺仍然同样重要和紧迫。

我高兴地报告，自3月份提交我们的上一次报告（S/2021/172）以来，在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面取得了一些进展。请允许我强调三个显著的进展。

第一，5月10日，重振后的民族团结过渡政府成立了一个工作小组，负责监督和协调过渡期正义及其他司法改革。

第二，5月11日，萨尔瓦•基尔•马亚尔迪特总统重组了国家立法机构，为该立法机构任命了550名新成员。这也是向前迈出的一大步。

第三，5月25日，在苏丹总理阿卜杜拉•哈姆杜克的出席下，基尔•马亚尔迪特总统在朱巴正式启动了永久制宪进程。起草国家宪法是主权的精髓。它表明一个国家的最高愿望和最珍视的价值观。包容性全国对话将为该国公民之间的社会契约奠定基础，参与包容性进程也将使持久和平更有可能实现。

除这些成就之外，我谨告知安全理事会，3月17日，本提乌平民保护点已被重新指定为境内流离失所者营地。腾出的维和人员现在正部署到科赫和马约姆等更偏远的地方，从而增强境内流离失所者回返地区的信心和稳定。同时，联合国南苏丹特派团继续努力支持南苏丹政府保护流离失所人口。位于马拉卡勒的最后一个平民保护点继续保持其保护地位，因为该地区及其周边长期不安全。联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）将根据需要,继续致力于提供人身保护。

我还高兴地报告，受安全理事会的委托，5月6日至26日进行了一次对举行自由和公正选举的需求评估访问。不久将向安理会提交一份详细报告。南苏丹特派团坚定致力于支持这样的选举。不过，我们的工作必须与南苏丹利益攸关方和机构的工作保持一致，并与国际社会，特别是非洲联盟（非盟）和 （伊加特）结成伙伴关系。

尽管取得了这些明显进展，但《重振协议》的总体执行进展缓慢。立法机构的组建仍未完成。州委员会的成员组成和国民议会议长人选仍未确定。南苏丹特派团继续鼓励南苏丹政府继续推进这些进程，同时确保妇女和青年在各级得到充分代表。

此外，过渡期安全安排仍然落后于计划。联合部队的组建和毕业是南苏丹过渡的一个关键因素，以便防止重新陷入冲突的顽疾。部队由于没有充足的住所、保健服务和食物而继续在营地和训练地点

受苦。因此，必须最终确定连贯一致指挥和控制结构的先决条件，随后是部队的毕业。南苏丹总统领导班子，即总统和副总统最近宣布支持迅速执行《协议》第二章，包括加快新的联合部队的毕业，令人感到鼓舞。我们希望，如此公开作出的承诺将如期兑现。

我要强调，普遍存在的不安全状况，特别是族群间暴力，继续阻碍南苏丹实现持久和可持续的和平。今年，80%以上的平民伤亡是因为族群间暴力和社区民兵。

南苏丹特派团部队继续研究自身对这些威胁作出反应的影响，以及其作为一支高度机动部队以高度机动态势存在的承诺。南苏丹特派团部队常常先发制人地部署到冲突热点地区，在雨季期间一直保持在战略地区的存在，承受着极端天气条件。与前一年相比，这些举措和其他举措帮助减少了一定程度的暴力。

然而，南苏丹各地国家治理机构薄弱或缺失，使得破坏者得以利用长期的社区和族裔分裂。根深蒂固的不安全阻碍了作物种植，导致了劫掠牲畜的恶性循环。仅举几个例子，在瓦拉卜州、湖泊州和琼莱州等地，许多社区严重缺乏粮食供应。与此同时，在各赤道州，民族拯救阵线和南苏丹人民国防军仍不时发生武装冲突。

最近，我率领一个由非盟、伊加特、重组后的联合监测和评价委员会以及驻朱巴的非洲外交界代表组成的代表团访问了皮博尔。我们都对大皮博尔行政区再度发生部族间暴力事件深表关切。南苏丹特派团认识到政府采取具体步骤解决冲突根源的重要性，与此同时还与琼莱地方当局和部族合作，促进和解，确保被绑架的妇女和儿童获释，并协助提供人道主义援助。

令人担忧的是，法治机构的削弱和经济恶化导致犯罪行为增加，人道主义工作者成为攻击目标。仅在今年，就有四名人道主义工作人员被杀，数百万美元的人道主义物资被洗劫或摧毁。对这种不分青红皂白残忍杀害人道主义工作者的行为必须予以谴责。南苏丹特派团认识到自己在为人道主义伙伴创造安全环境方面负有重要责任，特派团将继续带头促进和倡导为提供救生服务创造安全条件。

在国际一级，南苏丹特派团继续支持圣艾智德团体促进对话的努力，并呼吁重振后的民族团结过渡政府和南苏丹反对派运动联盟在今年早些时候在肯尼亚奈瓦沙达成的原则宣言的基础上再接再厉。

一到朱巴，我就有机会会晤了总统和政府高级官员。我还走访了所有10个州，直接听取了南苏丹人民的意见。从这些接触中了解到的情况是，地方当局希望得到援助，处理国家以下各级的冲突和普遍存在的枪支问题 。他们需要支持和基础设施。基础设施的缺乏和严重的洪灾使进入该国许多地区极为艰难。在南苏丹的其他地区，长期干旱加剧了现有的脆弱性。在这方面，特派团致力于与联合国开发计划署一道，解决南苏丹与气候有关的安全问题。

在目前的任务规定中，安全理事会认识到建设和平的紧迫性，并指示南苏丹特派团围绕这一紧迫性推进三年战略愿景。在这方面，请允许我就这一愿景的五个关键领域发表一些看法。

首先，南苏丹幸运地缔结了一项多方利益攸关方和平协议，以指导其过渡进程。在实现和平方面要取得不可逆转的进展，需要在执行商定的过渡基准方面取得切实成果。这些基准包括持久民族和解和持久和平方面的诸多重要标志，所体现的形式是选举、新宪法和建立民主机构。

其次，我们承诺最大限度地利用我们的一项独特资产--我们的军警人员。特派团打算通过他们的协助来加强总体安全，为政治进展创造一个安全、有保障的环境，以便能够紧急提供必要的人道主义援助，并为难民和境内流离失所者返回并谋生创造必要条件。

第三，与军警人员的贡献同样重要的是基层的公民和政治参与。它们可以创造条件和安排，使邻

近部族能够共同生活。我们在全国各地在这一领域广泛参与，其规模和重要性都有所增加。

这也突显了第四个组成部分--现有法治机构的重要性。一个强大、健全的司法链对于打破暴力循环和追究破坏和平者的责任来说是不可或缺的。

最后，南苏丹特派团敏锐地意识到，所有这些努力都不可能独自完成。因此，特派团打算加强包括伊加特、非盟、欧洲联盟、三驾马车、邻国和整个外交界在内的国际伙伴之间的协作，进一步促进协调。

加强与过渡政府的接触也将是今后的关键。在这方面，最近与政府建立了一个高级别协调论坛，以处理行动限制和业务挑战，这是重要的一步。

最后，我要分享的是，我们处于有利地位，能够更有效地执行我们的任务。我借此机会赞扬我们的军警和文职人员所作的努力。与所有维持和平特派团一样，在冠状病毒病大流行期间开展工作具有极大挑战性。我为我们的工作人员感到自豪，他们接受了挑战，继续远离家人，经常在严峻和不确定的条件下工作。

在这方面，我感谢安理会成员已经向我们提供并将继续提供的支持。

主席（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表海索姆的通报。

我现在请莫罕迪斯先生发言。

莫罕迪斯先生（*以英语发言*）：在我国南苏丹共和国独立十周年前夕，我非常荣幸地向安全理事会通报情况。我谨代表我的民间社会同事和数百万南苏丹公民非常谦卑地向安全理事会通报情况。

本通报要谈及的是哪些工作做得很好，为什么事情做得不那么好，以及这意味着什么；《解决南苏丹共和国冲突重振协议》；我们今后可以期待什么，最后，前进的方向。

2011年7月9日，南苏丹宣布独立，这是一个伟大的历史性时刻，给南苏丹人民带来了希望。它带来了满足感，标志着我们几代人为之付出了终极代价的毕生梦想得以实现。

当时，境内流离失所的南苏丹人还有那些在邻国避难返回的人，他们定居下来并开始重建生活。许多人建造房屋，生产自己的食物，并从事商业活动。全国各地的地方政府都在运作。在国内大部分地区，人员、货物和服务的流动日夜都是安全的。我们拥有资源和国际善意支持所有部门的发展。

那时，我们拥有治理国家所需的法律框架。这些法律力求解决历史上的性别不公正和不平衡问题，独立时为妇女规定了25%的平权行动，现在这一比例已提高到35%。

总而言之，独立时的南苏丹拥有资源、机构、专业人员和法律框架来治理自己的国家，提供基本服务，并使国家走上发展道路。不幸的是，所有这些潜力很快就被挥霍殆尽，导致国家更加脆弱和失败。

我仅提及并解释我认为阻碍南苏丹取得进展的两个主要原因。一是政治领导不力，二是忽视了曾经指导我们解放和独立斗争的各项原则。致使我们作为一个国家陷入困境的这两个根源造成了所有部门的崩溃，包括政治和治理、安全和经济。

领导力几乎是一个国家取得进步所需要的一切。它确定一个统一的国家愿景，为一个国家确定方向，并为实现这一愿景提供必要的手段，创造必要的环境。自南苏丹独立以来，我们一直严重缺乏这一点，目前还不清楚国家将走向何方。

南苏丹是几十年具有明确目标和原则的解放斗争的成果。我们独立宣言的案文回顾，我国人民进行了一场“争取正义、自由、平等、人格尊严、以及政治和经济解放的长期英勇斗争”。宣言还指出，我们南苏丹人民“决心建立一个维护法治、正义、民主、人权以及尊重多样性的治理体系”。然

而，在我们独立仅仅30个月之后，我们的国家又陷入了多重内战，致使落实上述原则更加困难。

领导层的失败，还有指导我们争取解放和独立斗争的原则被忽视，产生严重的影响。其主要后果是国家政体坍塌。南苏丹国家无法履行基本的政府职能，如维护自身和所有公民的安全、执法和秩序、为民众提供服务、以及切实解决该国的多重冲突。

从我们作为一个公民社会的角度来看，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》为我国和平提供了合理的框架。一致和全面执行该协议将使南苏丹人能够恢复和平、安全与稳定，解决人道主义危机，改革和加强政府机构的效力，实现过渡期正义，制定永久宪法，并在商定的执行时间表内举行可信的选举。

然而，就目前情况而言，原定44个月的实现和平时限已经过去了33个月，但并没有实现和平协议的关键里程碑成果。本应在和平协议头八个月完成的过渡期安全安排正在坍塌。最初商定统一部队所需的83000名士兵尚无一人毕业。由于粮食和药品严重短缺，部队已在放弃营地和训练中心。5月20日在朱巴举行重组后的联合监测和评价委员会第十七次全体会议，会上所提交停火和过渡期安全安排监测和核查机制的报告显示，在一个约有1500名士兵的营地里，只剩下大约75名士兵。不用说，由于缺乏资金，和平协议所确立所有安全机制的运作都受到严重影响。

一方面，过渡期安全安排的实施出现拖延和失误，另一方面，平民在继续为该国的不安全付出代价。可以说，妇女是这种情况的主要受害者。在今年3月与我国所有10个州的妇女举行的全国民众协商过程中，妇女对和平协议执行缓慢以及保健、教育和供水等基本服务不佳表示强烈关切。她们认为，执行和平协议将比例定为35%的平权行动将有助于提高妇女在旨在解决该国危机的公共决策中的发言权。然而，和平协议的大多数签署方并没有达到女性在团结政府机构中占35%的比例。

政府间发展组织（伊加特）是和平协议的调解者和主要保证者。至于和平协议，伊加特的效力似乎正在削弱。首先，在过去12个月里，几乎所有伊加特成员国参与解决其国内问题的程度都超过参与区域努力的程度。其次，签署和平协议的南苏丹各方已在相当大的程度上不为伊加特的压力所动。例如，伊加特呼吁它们在两周内解散议会，但结果是花了10个多月的时间。

10年来，领导不力以及故意忽略我们独立目标的现状致使我们的国家陷入危机。如果这种状况不改变，未来的情况就不会发生变化，甚至可能恶化。动荡的政治、经济、安全以及人道主义局势可能继续相互加剧而进一步恶化。这将使我国平民的处境进一步复杂化，并破坏解决危机以及恢复和平、安全与稳定的努力。

民众、公务员和政治团体也极有可能变得越来越沮丧。公众的这些不满情绪有可能通过要求改善处境，特别是在我国安全、经济和人道主义局势中改善处境，而造成他们自己的不稳定。

伊加特成员国可能会继续主要关注其国内事务。这只会让各方孤军奋战，没有强有力的区域监督和支持。

至于前进道路以及从过去10年中吸取教训，南苏丹必须为未来10年规划一条新的明确道路。

首先，真正代表苦难大众的南苏丹人必须成为向前迈进的解决方案的核心，而不仅仅是那些用枪杆子掌权的人。在这方面，民间社会的所有层面——民间组织、宗教领袖、妇女、青年、专业团体和商界——必须要求团结政府领导人按照《宪法》与和平协议的规定，有效履行其任务，或者接受政治秩序的重组，使之能够切实解决我国的问题。

第二，具有多样性的南苏丹人应当要求并确保在指导我国争取解放和独立斗争的原则基础上治理南苏丹。

安全理事会应当支持南苏丹人在解决该国危机任何倡议中所概述的各方面的努力。联合国的支持可以采取多种形式。安全理事会可与伊加特、非洲联盟和国际社会其他行为体共同努力，让蓄意破坏和平执行工作的行为，包括延续暴力、侵犯人权以及限制公民和政治空间等行为付出极高的代价。

主席（*以英语发言*）：我感谢莫罕迪斯先生的通报。

我谨提请发言者注意主席说明S/2017/507第22段，其中根据安全理事会关于更有效地利用公开会议的承诺，鼓励所有参加安理会会议的人员在五分钟之内结束发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

亨特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢特别代表海索姆今天所作的通报，并祝贺他就任新职。我们赞扬他以及联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的军警和文职人员努力保护平民，遏制暴力，支持建设和平活动并倡导人权，特别是，正如他所言，在今天更具挑战性的环境里这样做。

我们非常感谢莫罕迪斯先生从南苏丹民间社会的角度来介绍情况。在我们考虑在这个重要问题上的下一步行动时，安全理事会必须继续听取像他这样的看法。我们也欢迎南苏丹代表参加今天的通报会。

正如莫罕迪斯先生所指出，几周后南苏丹将纪念其独立10周年。我们确认南苏丹领导人承诺通过执行2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，恢复该国的和平与稳定，但我们对进展缓慢感到关切。我们大力鼓励南苏丹领导人加快执行和平协议。

上个月，总统宣布了过渡期国民议会的人事任命，但议员尚未宣誓就职。我们敦促立法议会迅速完成工作，任命国议会成员并让他们宣誓就职，让他们能够履行立法者的职责。

我们注意到，南苏丹各方和利益攸关方在上月宪法研讨会上承诺开展一个进程，包括大力开展公众协商程序，以完成一部反映人民意愿的宪法。现在，过渡政府应迅速履行这一承诺。

美国认为，南苏丹及时以和平方式举行自由公正的选举，对于维持该国的和平与稳定至关重要。我们呼吁过渡政府制定必要的体制和法律框架，确保和平地举行选举，并且反映出人民的意愿。这包括确保妇女充分、平等和有意义地参与选举。

美国期待着联合国正在进行的选举进程需求评估的结果。推迟执行和平协定中的过渡时期安全安排，仍然是取得进展的一个重大障碍。过渡政府必须履行承诺，加快必要的联合部队的毕业和建立联合指挥部的速度。一些南苏丹官员声称联合国武器禁运阻止必要的联合部队毕业，这种说法是不诚实的。安理会最近延长的武器禁运包括一项规定，即南苏丹为执行和平协定而需要武器和物资时，可以直接享受豁免程序。

我们呼吁南苏丹官员与安全理事会合作，实现第2577(2021)号决议规定的基准，以便我们能够考虑对制裁制度作出适当调整。

美国还对南苏丹各地区暴力事件的增加感到震惊，这些事件往往涉及装备精良的大型武装团体，有时还得到政治行为体和安全部门成员的支持。我们谴责南苏丹特派团所记录针对平民的暴力行为，包括法外处决、性暴力和基于性别的暴力。

今年，杀害和袭击人道主义工作人员的事件也显著增加。我们呼吁南苏丹领导人立即采取有效措施，保护平民、人道主义工作者和境内流离失所者，追究袭击人道主义工作者的人员的责任。

南苏丹当局继续阻挠停火监察员和维和人员的工作，这是不能接受的。据南苏丹特派团报告，目前限制南苏丹特派团巡逻和行动的做法违反了《部队地位协定》规定的义务。这些限制使平民和南苏丹特派团人员面临危险。我们呼吁南苏丹领导人停止阻挠南苏丹特派团，将南苏丹特派团视为过渡进程的正式伙伴。

美国继续大力支持南苏丹人民，并与过渡政府、安全理事会和所有利益攸关方密切合作，以实现该国和该区域的和平与繁荣。

拉古塔哈里先生（印度）(*以英语发言*)：首先，我要感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆通报联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)执行任务的情况以及南苏丹最近的事态发展。我还要感谢快速应对治理组织执行主任和联合创始人Rajab Mohandis先生的深刻见解。我和其他人一样，欢迎南苏丹代表出席今天的会议。

南苏丹最近的局势进展令人鼓舞。到2月份，重振后的民族团结过渡政府将建立一周年。尽管各政党意见分歧，但它们和平共处，为南苏丹的和平与稳定带来了希望。最近制宪进程的开始是另一个积极的动态。然而，重振后的过渡政府和《解决南苏丹共和国冲突重振协议》各缔约方都面临一项艰巨的任务。各方需要迅速就过渡期限和举行选举的时间框架达成协商一致意见。

重组一个550名成员的议会以及设立一个工作队监督《振兴协定》第五章的执行情况，这些都是值得欢迎的进展。我们希望在今后几个月内采取步骤，设立混合法庭并使其开始运作。南苏丹反对派运动联盟和过渡政府在圣艾智迪奥团体斡旋下进行和平谈判，过渡政府和苏丹人民解放运动-北方局签署了一项和平协定，这都表明南苏丹领导人对和平的承诺。

在安全方面，尽管局部地区的暴力活动有所增加，但停火仍在继续。这就需要早日建立军队的联合指挥部，并逐步建立必要的联合部队，这是该协定的一个关键方面。我们赞赏过渡政府和南苏丹特派团继续合作，在境内流离失所者所在营地提供保护，这些营地目前处于政府的控制之下。我们敦促南苏丹特派团在条件允许并符合其任务规定的情况下，继续推进马拉卡勒平民保护点的过渡工作。民众的人道主义需求正在增加，国际社会应该介入，以弥补近10亿美元的巨大资金缺口。

我们对违反《部队地位协定》的行为感到关切。过渡政府必须与南苏丹特派团合作，以积极主动的方式尽早解决这一问题。

自10年前南苏丹特派团成立以来，印度一直是其最大的部队派遣国之一。印度维和人员在执行任务的关键方面为南苏丹的和平做出了重大贡献，包括与社区接触并帮助他们成功应对与保健、饮用水和教育等日常需求有关的挑战。去年，印度向南苏丹特派团捐助了200多万美元。

南苏丹特派团中有我的135名同胞，他们在琼莱州和大皮博尔行政区表现突出，最近获得联合国奖章，令人极为自豪。我尤其要向3名印度维和人员致敬，他们在执行任务时表现出大无畏的献身精神，去世后被授予享有盛誉的达格·哈马舍尔德勋章。Yuvraj Singh下士和Ivan Michael Picardo曾在南苏丹特派团服役，Mulchand Yadav曾在联合国伊拉克援助团工作。去年，他们三人在联合国维持和平部队执行任务时献出了生命。

南苏丹正处于一个历史性的时刻。几周之后，这个世界上最年轻的国家作为一个主权和独立国家，将建国十周年。事实上，10年前，印度与安理会其他成员一道，于2011年7月9日欢迎南苏丹加入国际大家庭。印度认识到南苏丹在实现和平与稳定的道路上面临着巨大挑战。我们还认识到南苏丹和南苏丹人民特别在过去三年中取得了进展。必须保持这种势头。我们相信，在这个转型阶段，南苏丹需要国际社会、政府间发展管理局、非洲联盟和联合国的全力支持。

印度坚信，我们在安理会的行动应该使南苏丹成为一个富有自信的国家，从而实现其领导人的梦想。印度和非洲曾经共同反对殖民主义，同样，印度也将继续支持南苏丹和南苏丹人民走向可持续和平与繁荣。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：首先，我要感谢特别代表尼古拉斯·海索姆和Rajab Mohandis先生的全面通报。我欢迎海索姆先生以秘书长南苏丹问题特别代表的身份，第一次出席安全理事会会议。我们期待着与他密切合作。我欢迎南苏丹常驻代表阿奎伊·博纳·马尔瓦尔大使出席我们今天的会议。

2021年7月是南苏丹独立十周年。自今年年初以来，南苏丹取得了进一步进展。重振后的民族团结过渡政府正在中央和地方各级发挥作用。永久停火在很大程度上继续得到维持。我们高度赞扬南苏丹过渡期国民议会最近重组。虽然《和平协议》的执行情况总体上仍然有限，但迄今取得的进展应得到充分肯定，特别是在该国继续面临冠状病毒病(COVID-19)大流行、自然灾害、族群间暴力以及粮食不安全等挑战时。应该进一步鼓励苏丹各方。

鉴于最近的事态发展，我谨强调以下四点。首先，我们呼吁南苏丹政府和有关各方加快执行《和平协议》，特别是组建必要的联合部队和加快过渡期国民议会的投入运作。我们满意地注意到，一些联邦和地方机构中的女性代表比例高，已达到35%的目标。我们呼吁政府根据《和平协议》进一步促进妇女在过渡进程中的参与和领导作用。我们赞扬并呼吁联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)、非洲联盟和政府间发展管理局以及其他国际伙伴继续努力促进该国和平与发展。

第二，继续维持永久停火至关重要。此外，我们敦促南苏丹政府做出更大努力来解决族群间暴力问题，以防止对当前过渡时期可能产生不利影响。重要的是解决这个问题的根源。在这一方面，应进行更多对话和采取更多建立信任措施，以促进信任与和解。

我们赞扬并重申我们支持南苏丹特派团的工作，特别是在保护平民方面的工作。越南将继续为南苏丹特派团的工作做出积极贡献，并促进我国女性维和人员参加该特派团。我们还赞扬联合国排雷行动处在该国排雷和风险教育活动中的持续努力。

第三，同样重要的是应对该国日益增加的经济和人道主义挑战。令人关切的是，严重的粮食不安全问题继续影响南苏丹一半以上人口，包括超过108000人处于灾难性水平。我们呼吁国际社会加强对南苏丹的人道主义援助和财政支持，并向该国提供进一步援助，帮助其抗击新冠疫情和加快新冠疫苗接种进程。

第四，越南重申其立场，即安全理事会的制裁应该只是促进有利于在特殊情况下维护国际和平与安全的条件的临时工具。一旦条件得到满足，就应该解除制裁。

我们呼吁南苏丹政府和有关各方全面执行安全理事会相关决议，包括第2577(2021)号决议，以期逐步取消制裁措施。作为关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会主席，越南将继续促进南苏丹和该区域各国在这方面的合作与对话，从而为该国的长期和平、稳定和发展做出贡献。

基博伊诺先生(肯尼亚)(*以英语发言*):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯(A3+1)发言。我们注意到秘书长的全面报告(S/2021/566)，并感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生和拉贾布·莫罕迪斯先生的通报。我们欢迎南苏丹常驻代表、我们的同事阿奎伊·博纳·马尔瓦尔大使与会。

A3+1充分认识到南苏丹多年来的经历，并肯定和赞扬该国人民在执行《重振和平协议》方面逐步取得的累积进展。值得注意的是，重组全国过渡期国民议会以及组建州和下级地方政府，正在为通过

将进一步加快和平进程的法律和政策铺平道路。新的行政结构对于旨在改善治理、提供急需的公共服务以及处理不安全问题，包括通过解决地方性族群间冲突处理不安全问题的努力也至关重要。

我们赞扬所有各方继续致力于永久停火，这一停火现已维持了三年。我们欢迎团结州本提乌的一个联合国平民保护点过渡到由南苏丹政府负责的境内流离失所者营地，并欢迎难民回返。这些积极的事态发展表明，公众对和平进程和该国新生机构的信心有所增强。

A3+1对在南苏丹和平进程罗马倡议下取得的进展，包括南苏丹政府和南苏丹反对派运动联盟在肯尼亚奈瓦沙签署了《原则宣言》感到鼓舞。我们赞扬圣艾智德团体和肯尼亚发挥的作用，并敦促各方继续致力于这一进程。

为了加快和维持和平进程，有必要关注若干问题。A3+1仍然对过渡期安全安排进展缓慢感到关切。我们承认技术能力和资源的局限性和挑战。然而，各方能够而且应该做更多工作推进必要的联合部队的训练、毕业和重新部署。同样至关重要的是落实解除武装、复员和重返社会进程；敲定防务和安全问题战略审查委员会；以及建立适当的武器和弹药储存管理系统。

A3+1也对严峻的人道主义局势感到关切。粮食不安全状况仍然令人担忧，而且由于气候变化引发的挑战，包括干旱和基于资源的族群间暴力，这种状况有所恶化。冠状病毒病大流行也对最弱势人群产生了最大影响。

我们感谢在南苏丹工作的所有人道主义机构的援助，并敦促国际伙伴继续提供急需的人道主义支持，以解决现有的短缺。我们进一步敦促该国政府采取适当措施，确保所有人道主义援助机构的安全、保护和安保，并为提供援助提供便利。

作为前进方向，除了上述之外，A3+1希望强调三点。首先，在南苏丹庆祝十周年之际，通过国家建设和机构建设巩固和平必须仍然是重中之重。随着国家一级机构能力增强，南苏丹将更有能力解决冲突根源。在这一方面，启动《重振和平协议》第六章设想的永久制宪进程是令人鼓舞的一步。

我们赞扬联合国与瑞典、爱尔兰及肯尼亚等国政府合作采取举措，推动在2022年进行人口和住房普查。这不仅是社会经济规划的关键先决条件，也是举行下一次大选的政治进程的必要条件。

A3+1认为，南苏丹与建设和平委员会(建和委)的接触将补充安理会的努力。因此，我们鼓励南苏丹考虑让建和委参与支持其方案，包括发展计划和妇女与和平与安全国家行动计划。

第二，A3+1再次呼吁增加对南苏丹的国际支持。和平进程和《重振协议》是一项需要大量投入的复杂安排，需要强有力的政治承诺以及大量的时间和资源。

我们感谢区域和国际合作伙伴提供的所有外交支持以及技术、资金和后勤协助。我们鼓励国际伙伴继续提供急需的资源，使和平与稳定工作得以持续。

第三，A3+1指出，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）与南苏丹同龄，成立于南苏丹独立前夕。今天，南苏丹特派团是全球规模最大的联合国和平行动之一，年度预算为11.7亿美元。在特派团成立十周年之际，安全理事会必须思考南苏丹特派团是否履行了自身授权。

南苏丹特派团最重要的作用仍必须是支持南苏丹人民为实现和平、稳定与发展奠定坚实基础。特派团应当调整优先事项，重点为和平进程提供具体支持，包括为执行《重振协议》提供技术和后勤支持。

最后，A3+1重申赞赏联合国、非洲联盟、政府间发展组织和所有国际合作伙伴继续努力支持南苏丹人民走向可持续和平、稳定和繁荣。

戴兵先生（中国）：祝贺海索姆先生担任秘书长南苏丹问题特别代表，感谢他今天的通报。我也

认真听取了莫汉迪斯先生的发言。欢迎南苏丹代表出席今天的会议。

下个月，南苏丹将迎来独立十周年。要以此为新的起点，加倍努力，尽快实现南苏丹和平发展。国际社会要继续提供建设性帮助。结合秘书长报告，我愿发表以下看法。

近期，南苏丹过渡政府克服重重困难，完成过渡立法大会重组，推进过渡司法工作，启动宪法制定进程，完善行政州委员会等地方治理体制，取得重要进展。南苏丹各方要继续扎实推进大选筹备、统一军队建设等工作，持续落实《解决南苏丹冲突重振协议》，为实现持久和平奠定基础。中方呼吁反对派联盟尽快同南苏丹政府达成和平协议。南苏丹问题错综复杂，落实《重振协议》难以一蹴而就。国际社会要充分考虑南苏丹国情，充分尊重南苏丹处理本国事务的主导权，支持非盟、伊加特等区域组织发挥积极作用，并提供有针对性的帮助，避免一味施压。安理会应尽快响应非盟呼吁，解除对南苏丹的制裁，发出正面积极信息。

南苏丹停火局面总体维持，同时安全形势仍然脆弱，族群冲突、武装暴力、土地资源争夺等问题依然存在。中方呼吁有关方遵守停火承诺，积极致力于和平进程。族群冲突是一个老问题。要加强冲突预警，采取预防性行动，推动族群和解，并消除冲突根源。国际社会要加大对南苏丹政府的能力建设，提升南苏丹政府保护平民的能力。

当前，南苏丹经济面临较大困难，粮食安全问题突出，卫生能力薄弱，人道援助缺口巨大。国际社会应该继续加大对南苏丹人道援助力度，帮助南苏丹抗击疫情，提供新冠疫苗，努力摆脱当前困难。中方急南方之所急，向南苏丹政府提供了3000多吨粮食等人道主义援助，提供了10多批抗疫物资，并派遣医疗专家组，同时保持在基础设施建设、教育、卫生等领域支持。

联合国南苏丹特派团为保护平民、推动部族和解、协助落实和平协议发挥了重要作用，中方对此表示赞赏。我们希望联南苏团同南苏丹政府加强沟通，增进互信，妥善解决行动受限等问题。

罗斯科先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先请允许我与其他发言者一样，感谢秘书长特别代表海索姆的通报及其坦率分析和看法，也感谢他为联合国南苏丹特派团的未来制定了一项非常务实的计划。从他的发言中可以清楚地看出，在较高的政治层面出现了一些令人鼓舞的迹象，但在安全、治理、发展和人道主义层面仍然存在非常重大的挑战。我们也感谢拉贾布·莫汉迪斯先生的通报。在他讲话时，我感觉南苏丹许多挑战的解决办法就在于他所在组织的名称，即顺应式治理组织。最后，很高兴今天能在这里见到马尔瓦勒大使。我希望他能把他听到的信息带回朱巴。

正如许多发言者所说，世界上最年轻的国家诞生已近10年，我们安全理事会一起纪念这一重要里程碑是件好事。我们今天再次讨论的和平协议结束了随后五年的战争，我们赞扬在同意《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面所表现出的妥协。这是一项重要的和平协议，很高兴听到正在为执行协议采取一些步骤。然而，阅读秘书长报告(S/2021/566)和今天听取发言之后，我们所有人也非常清楚，还有很多工作要做，因为严峻的现实是南苏丹仍然是世界上最不发达的国家之一，其短暂的历史充斥着暴力、腐败和随之而来的苦难。实施和平进程的进展太缓慢，也太有限。造成这种情况的原因有很多，但是，正如我们今天听到的那样，很明显，原因之一是缺乏具体落实所需的政治意愿。我们知道石油收入有数十亿美元，但经济在此期间还是显著收缩。我们也知道自然资源——也就是石油美元——正遭到剥削，公共资金被挪用，几乎没有资金可用于投资公共基础设施或服务，莫汉迪斯先生在通报中明确指出了这一点。

我们还应该承认，南苏丹存在严重的人道主义危机。现在需要人道援助的人比南苏丹独立以来任何时候都要多。最大的悲剧当然是这种情况在很大程度上是人为造成的，而且是可以预防的。因此，

今天我们呼吁南苏丹政府承担责任并与捐助界真诚合作，共同应对这场危机，因为发展援助只是解决方案的一部分。政府本身必须解决腐败问题，推动经济改革并尊重部队地位协议。由于60%的人口面临严重的粮食不安全，因此，对援助人员的阻挠是不可接受的，杀害人道主义工作人员也是不可接受的。我们敦促南苏丹当局采取行动，保障提供生存援助人员的安全，并追究肇事者的责任。如果他们不能做到这一点，我们则需要考虑新的制裁名单。

我们欢迎安全理事会最近延长了武器禁运、制裁制度和专家小组的任务期限。我们鼓励政府推进武器禁运基准方面的任务，包括建立必要的统一部队，实行真正的统一指挥。

最后，请允许我再次呼吁南苏丹领导人利用这一里程碑--这一十周年纪念—思考他们希望为自己的国家创造的未来，并进一步加强他们的承诺，共同努力造福于所有人，造福于他们在那里为之服务的人民。我们知道需要采取什么行动，但所有这些都需要南苏丹政府自主决策。我不会重复行动清单，因为我的肯尼亚同事代表安全理事会的非洲成员--肯尼亚、尼日尔和突尼斯--以及圣文森特和格林纳丁斯，阐述了我们需要看到的行动，他阐述得更清楚。但我要说的是，我们需要南苏丹政府在国际社会的支持下重新作出努力，这可以改变南苏丹的方向。我们可以确保下一个十年实现稳定、繁荣的国家，这是其人民应得的，所以让我们抓住这个机会。

尤尔女士（挪威）(*以英语发言*)：首先，请允许我祝贺秘书长特别代表海索姆担任新职务。挪威祝愿他在这一重要岗位上一切顺利。我还感谢他和莫罕迪斯先生的通报。我也欢迎南苏丹常驻代表参加今天的会议。

正如其他人提到的那样，本次通报是在南苏丹和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的一个重要里程碑——2011年7月9日宣布独立十周年——前夕举行的。10年时间并不算很长，当我们思考现在和未来之路时，我们应该有长远的眼光。南苏丹诞生于长期的冲突、流离失所和内战历史。暴力标志着几代人的生活。缺乏基本的基础设施，许多机构不得不从头开始建立。的确，建设现代化国家需要时间，也很困难。局势的复杂性反映在南苏丹特派团任务核心的三个方面：维持和平、建设和平和国家政权建设。

过去50年来，挪威对南苏丹人民的支持始终如一。我们在言辞和行动上都是合作伙伴。南苏丹始终是我们最大的受援国之一，我们希望看到一个和平的国家，在这个国家里，所有人--特别是最边缘化的人--都享有基本人权并受益于发展成果。

有重要的进步迹象。停止敌对行动协议在很大程度上得到坚定执行。我们赞赏为执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》所作的一切努力，并欢迎重组过渡期国民议会。

南苏丹建设性地参与了苏丹的和平进程，《朱巴和平协议》和喀土穆与苏丹人民解放运动-北方局之间正在进行的谈判证明了这一点。当地民间社会的勇敢声音给我们留下了深刻印象。他们需要得到倾听，特别是年轻人的声音。独立意味着自由，民主意味着尊重不同意见。

然而，总体而言，我们对目前的事态感到失望。人民继续因国家政治动态和缺乏和平红利而蒙受太多痛苦，这些仍然是南苏丹冲突和流离失所的最重要起因。国家以下各级的冲突进而造成粮食不安全，导致恶性循环，而当人道主义工作者在提供生存援助时受到阻止--或者最糟糕的是受到攻击—时，这种恶性循环就会变得更糟。这样的攻击是不可接受的。

气候变化还加剧了南苏丹的冲突和流离失所，包括非季节性洪水加剧了对稀缺资源的争夺。我们高兴地看到，南苏丹特派团现在得到授权处理气候变化问题。

许多问题需要紧急关注。因此，有必要确定优先顺序。全国对话在这方面提出了具体建议。然

而，全面和平至关重要。我们呼吁各方真诚谈判，达成包容性协议。人道主义行为体需要不受限制地立即进入该国所有地区。

民族团结政府应加快执行《重振协议》，包括妇女担任政府职务35%的规定。制定新的永久宪法的工作应该开始，以确保妇女和青年的包容性和有意义的参与。

确保下一个十年比第一个十年更好，政治领导至关重要。现任领导层必须诚实地评估哪里缺乏进展，并从这些挑战中吸取教训。政府间发展组织（伊加特）和区域行为体的支持是成功执行和平协议和不可逆转地向自由、公正选举过渡的关键。我们将继续支持伊加特和区域行为体实现这些目标。

最后，我要指出，挪威对南苏丹人民的承诺一如既往，坚定不移。我们期待着2011年7月9日的承诺最终兑现的那一天。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表尼古拉斯•海索姆通报南苏丹局势的发展情况。我们欢迎海索姆先生首次向安理会通报情况。我们衷心祝愿他在担任联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)团长期间取得圆满成功。我们肯定会继续支持蓝盔部队的工作，他们是国际社会稳定南苏丹局势努力的重要组成部分。我们还感谢向南苏丹特派团派遣部队和警察的国家。我们欢迎南苏丹常驻代表出席今天的通报会。我们还认真听取了拉贾布・莫罕迪斯先生的发言。

我们相信，南苏丹重振后的民族团结过渡政府的组建和过渡前阶段的结束，为该国走向政治稳定和民族和解创造了必要条件。

我们欢迎南苏丹政府在关键建设和平问题上采取的措施，包括任命州政府和确认县级管理机构。我们还注意到萨尔瓦•基尔•马亚尔迪特总统最近决定重组过渡期国民议会和上院，并开始起草新宪法的工作。我们认为，只有及时、充分地执行已达成的协议，才能使各方建立互信，避免重蹈覆辙。

我们期待将继续开展工作，以组建南苏丹统一的武装部队。由于严重缺乏必要的材料、技术设备和资金，这项工作变得更加复杂。

我们呼吁《重振和平协定》的非签署方加入建国进程。在这方面，我们要强调圣艾智德团体关于政府代表和非签署国代表进行协商的倡议。我们希望这些谈判产生具体结果。

我们也欢迎非洲联盟和政府间发展管理局成员国努力进行调解，协助执行和平协议的具体条款。这方面的做法必须保持一致，从而能够本着“用非洲办法解决非洲问题”这一原则的精神采取行动。

我们必须对该国若干地区零星的部族间武装冲突表示关切。我们强烈谴责任何违反停火协定的行为以及任何针对平民、包括人道主义人员的暴力行为。

我们认为，随着南苏丹局势正常化，我们将需要审查目前对该国实施的制裁制度。我们期望，为了放松武器禁运，在实现5月28日通过的第2577(2021)号决议规定的基准方面，南苏丹当局将设法取得重大进展。

最后，我们要指出，下个月我们将纪念南苏丹宣布独立十周年。该国目前面临前所未有的挑战。然而，我们清楚地看到南苏丹公民渴望实现和平与繁荣。今后还有很多工作要做。我们相信，国际社会、包括安全理事会的任务是提供必要的支持，支持朱巴逐步巩固这个年轻的国家。

伯恩・内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：我与我的同事们一道，向尼古拉斯・海索姆表示热烈欢迎，并对他担任新的职务致以最良好的祝愿，毫无疑问，这个任务富有挑战性，但我们完全相信他能够胜任这一职务。

我还感谢拉贾布・莫罕迪斯先生早些时候的发言。我还非常高兴地看到我的朋友和同事马勒瓦勒大使今天上午出席会议。

正如在我之前的许多人所说的那样，在短短几个星期后，我们将纪念南苏丹独立十周年。人们对这一欢乐时刻的力量和潜力深信不疑，我们大家都有责任确保他们的愿望能够实现。我们努力实现的目标必须超越实现和平，因为这已经完全不够。承诺和潜力需要转化为行动，需要为南苏丹人民带来真正的变化。

正如秘书长所指出的那样，在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协定》方面，已经取得了一些重要进展，例如最近重组了议会。我们希望看到与非洲联盟就期待已久和急需的混合法庭签署一项谅解备忘录。然而，我们也必须承认，应当大大加快进展的步伐，特别是因为前进的道路已经十分明确。这包括上个月在制裁制度中纳入了基准，为今后可能取消武器禁运规定了步骤。

我们继续听到停火仍在持续。我们不能认为这是理所当然的。国家层面以下的暴力行为有增无减，仅仅不发生冲突是不够的，因为平民被杀害的人数年复一年在成倍增加，饥饿人数在不断增加，最弱势的民众仍然受到最令人发指的对待，包括受到本该保护他们的人的暴行。

令人不安的是，南苏丹的人道主义局势变得十分严峻，目前面临独立以来最严重的粮食不安全状况，而冲突、气候和冠状病毒疫情更加剧了这种状况。

爱尔兰还深感关切的是，袭击人道主义工作人员的事件不断增加。我们呼吁南苏丹当局更好地保护人道主义工作人员，并确保追究杀人者的责任。违反《部队地位协定》的事件不断增加，这是完全不能接受的，必须停止。我们欢迎5月31日的会议，但我们迫切需要看到南苏丹政府持续作出努力，防止并消除联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)面临的障碍。

爱尔兰仍然严重关切严峻的人权和保护环境，这种环境继续不成比例地影响妇女和女童。严重侵犯行为持续存在，包括与冲突有关的对儿童的性暴力行为，这也仍然令人担忧。我们呼吁南苏丹政府追究肇事者的责任，以打破暴力循环，为幸存者提供服务，并确保为他们伸张正义和提供支持。我们再次呼吁迅速建立《和平协定》授权的所有过渡司法机构并使之开展业务。还必须采取步骤处理日益增加的地方一级级的暴力行为，在这方面，我要赞扬南苏丹特派团努力预防和遏制暴力行为。

与其他国家一样，我们期待着按照《重振协议》举行选举。然而，我们强烈敦促，在举行任何选举之前，首先在协商一致的基础上建立适当的宪法保障。爱尔兰认为，妇女充分、平等和有意义的参与是如何推进和平进程的晴雨表。经验告诉我们，妇女的参与对和平至关重要。爱尔兰深感遗憾的是，35%的配额以及妇女参与建设和平的相关机会没有得到实现。我们期待能够制定一项关于妇女与和平与安全的新的国家行动计划，使南苏丹能够推动这一领域的进展。

我们认识到，一个充满活力的民间社会对于保持和平也至关重要，我们呼吁扩大民间社会的空间，并保持这种空间的安全，确保其不同成员能够在任何地方蓬勃发展。

虽然我们认识到该国面临各种问题以及需要自觉作出努力以减轻这些问题，但我今天要指出——我并不带有任何意图、也不作任何判断——爱尔兰与2011年时一样，相信南苏丹人民、特别是南苏丹妇女和青年的潜力，以及现已确定的走向和平的道路。此外，爱尔兰认为，能够而且必须取得进一步的成果。现在，应该由南苏丹走这条道路。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(*以西班牙语发言*)：我们热烈欢迎特别代表海索姆首次以联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)团长的身份，向安全理事会通报情况。我们还感谢Mohandis先生与我们分享深刻的见解，我们欢迎南苏丹常驻代表出席会议。

现在距离南苏丹独立十周年只有一个月的时间，回顾过去十年，墨西哥肯定过渡政府作出的承

诺。然而，我们敦促充分和有效地执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，该协议是南苏丹实现进步、稳定和增长的基础。重组过渡期国民议会和努力起草宪法无疑是重大进展。

我们关切地注意到，在过渡期正义、问责、和解和遵守性别配额方面存在选择性适用安全规定的做法。这些方面都是该国的治理和稳定赖以建立的支柱。议会的任命与妇女35%的配额不符。我们重申，在和平进程中，妇女和青年的充分参与绝对至关重要。

南苏丹面临独立以来最严重的粮食无保障和营养不良。目前，该国有830万人需要人道主义援助。在此情况下，看到中赤道州某些地方的暴力活动卷土重来，通季和大皮博尔行政区出现掠夺和暴力活动，以及当前发生的袭击和威胁人道主义人员之举，令人感到不安。在5月份，这些袭击至少造成两名人道主义工作者死亡。我们呼吁政府恪尽职责，为实现安全创造必要条件并作出必要规定，以利于提供人道主义援助。

保护平民仍然是政府面临的一项主要挑战。最近本提乌平民保护点获得重新指定，为此，我们强烈呼吁南苏丹特派团如第2567（2021）号决议所述，如果最近重新指定的营地安全局势需要，在风险分析、应急规划和应对能力方面保持一种灵活姿态。我们还呼吁，在条件允许的情况下，尽快完成对马拉卡勒平民保护点的重新指定。

南苏丹特派团在保护平民方面的支持与合作仍然至关重要，我们认识到，拥有快速部署能力以应对实地不断变化的局势极为重要。墨西哥对暴力活动的影响感到痛心，特别是在琼莱地区。5月初，这里有数十人死亡。这些暴力循环破坏族裔间和平进程，损害各方之间的信任。问责是和平与和解进程中的棘手问题之一。因此，我们呼吁当局开展必要的调查，并起诉蹂躏琼莱的暴力活动实施者。我们还对关于在瓦拉布实施法外处决的报告感到关切。

根据《重振协议》，加强法治是关键问题之一。如果我们要结束暴力和不安全的循环，就必须将落实和充分遵守协议作为优先事项。不充分遵守协议相当于让这个国家的未来失去一切保障。

我最后特别提及民间社会，民间社会的贡献对于建设和平和维持和平至关重要。莫罕迪斯先生今天的通报提醒我们，倾听南苏丹的多种声音对安理会有好处，这始终有助于我们更好地掌握那里的实地局势。

加斯里夫人（法国）（*以法语发言*）：我也感谢秘书长特别代表所作的通报和莫罕迪斯先生提请我们注意的非常发人深省的细节。我还欢迎南苏丹代表出席会议，我们很快将仔细聆听他的发言。

我谨向尼古拉斯·海索姆先生保证，法国将给予充分支持。联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）发挥关键作用，特别是在选举之前，选举定于过渡期结束时举行。特派团还必须支持民间社会、特别是妇女和青年人的努力，他们都为南苏丹的未来发挥关键作用。

法国同其他伙伴一样，对特别是马拉卡勒、上尼罗河和琼莱等地区当前发生的暴力活动感到关切，因此我们呼吁政府制止这些暴力活动。这尤其意味着必须给予各位州长和副州长必要资源，以履行其职责。

我们呼吁各方遵守国际人道法，我们还谴责袭击人道主义和医疗工作者的行为。南苏丹当局必须将实施这些行为的凶犯绳之以法。安全理事会也必须进一步制裁袭击人道主义和医疗工作者的凶犯。在出现巨大的人道主义需求之时，这类工作者必须能够在不担心成为袭击目标并得到安全理事会充分支持的情况下采取行动。

促进人道主义准入也要求保障南苏丹特派团的行动自由。但是，我们看到，在过去几个月里施加的限制越来越多，特别是安全部队实施的限制，表明对政府义务的漠视。

只要政府达到安理会设定的各项目标，法国也准备让安全理事会与南苏丹开展更有意义的接触。安全理事会最近确定了今后的若干选项。3月份，在延长南苏丹特派团的任务期限时，安理会表示愿意调整南苏丹特派团的人员配置水平和任务授权。5月份，在延长制裁制度时，我们申明，我们准备对武器禁运措施进行审查。安理会在这方面设置了南苏丹政府在特派团支助下必须达到的明确条件。

在此，我要欢迎南苏丹当局重新负起责任，以确保前平民保护点的流离失所者的安全。过渡期国民议会的重组和制宪进程的正式启动也是取得进展的迹象，必须予以加强。

大多数措施仍然有待悬而未决，特别是安全部门改革；在一个统一的指挥架构之下建立统一的部队；完成战略防务与安全审查；在解除武装、复员和重返社会轨道上取得进展；妥善管理武器和弹药库存；以及落实一项关于制止冲突中性暴力的行动计划。

最后，取消对南苏丹特派团行动自由和人道主义准入的限制是有待采取的措施之一，让过渡期正义机构投入运作也是如此，包括《解决南苏丹共和国冲突重振协议》规定的混合法庭，该法庭的设立在2月份得到批准。

主席（*以英语发言*）：我现在以爱沙尼亚代表的身份发言。

我欢迎秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆首次就联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）问题作通报，也感谢拉贾布·莫罕迪斯先生出席会议。我欢迎南苏丹共和国常驻联合国代表马尔瓦尔大使参加本次会议。

两个半星期之后，南苏丹将庆祝共和国成立十周年。我们看到这些年来出现了一些积极动态，但是要为南苏丹人营造一个安全稳定环境仍然任重道远。我们赞扬国民议会的重组，我们当然希望为落实和平协议而采取的每一项变革都不仅仅流于纸面，而是也付诸实施。遗憾的是，我们仍然没有达到早先商定的妇女在公共部门的参与率占35%的配额。

令人担忧的是，在过去几年里，很多政治动态被延迟，包括本应在2022年举行的选举，它最近被推迟到2023年。

自由、公正与和平的选举对该国的和平未来至关重要。

鉴于选举即将举行，也有必要让活动人士和人权维护者能够在南苏丹自由行动，不用担心自己的生命安全。我们呼吁政府和非洲联盟最后敲定混合法庭的规约草案和谅解备忘录，以便其投入运作。

从积极的方面来看，我们深受鼓舞地看到停火在很大程度上继续维持。然而，该国许多地方的局部暴力一直在上升。爱沙尼亚非常关切瓦拉卜州根据州长指示执行引渡处决的情况。这是针对在整个南苏丹追究责任发出一个适得其反的信号。我们呼吁政府调查这些杀戮事件，并遵守国际人权法所规定的国际义务。

社区民兵继续在琼莱州进行暴力活动，杀人，抢劫并破坏财产。如果政府不将肇事者绳之以法，暴力循环就不会停止。必须结束有罪不罚现象，加强追究责任。否则，我们有可能看到南苏丹迄今所取得为数不多的进展出现倒退。

与前一个报告所述期间相比，违反《部队地位协定》的行为增加了近三倍。这阻碍南苏丹特派团人员的工作，并使平民得不到急需的帮助和保护。

我要提请注意人道主义局势。南苏丹正面临独立以来最严重的粮食不安全和营养不良状况。大约60%的人口可能面临严重的粮食不安全状况。由于该国一些地区武装冲突再次爆发、人道主义工作者遭到袭击，人道主义准入继续受到挑战。上个月，至少有两名救援人员丧生。我们强烈谴责对有明显标志的人道主义车辆的袭击，这是不可接受的。

最后，我要感谢尼古拉斯·海索姆和南苏丹特派团在疫情期间在南苏丹开展的宝贵工作。在南苏

丹共和国即将迎来十周年之际，我也要向它表达我最良好的祝愿。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生（南苏丹）（*以英语发言*）：主席先生，我国代表团谨祝贺你担任6月份安全理事会主席。在你担任主席期间，我国代表团随时准备与你合作。我还要感谢并欢迎秘书长特别代表海索姆在承担在朱巴领导联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的职责之后出席本次会议。我希望他受到了热烈的欢迎，希望他在南苏丹过得舒适，有宾至如归的感觉。这项任务具有挑战性，但没有人比特别代表海索姆更适合应对这些挑战了。此外，我也要欢迎我的兄弟、来自朱巴的拉贾布•莫罕迪斯先生代表民间社会的发言。我可以向他保证，南苏丹人民和南苏丹领导层与他一样关注该国的局势，特别是在我们即将开始庆祝十周年之际。因此，在这一时刻，他的发言是受欢迎的。

在我继续发言之前，我谨代表南苏丹政府，首先向最近因公殉职、为南苏丹人民服务的人道主义工作者与维和人员的家属表示慰问。我可以向安全理事会保证，这些袭击大多正在调查之中，但不幸的是，袭击事件都发生在政府无法控制的遥远地方，这是因为作为《重振和平协议》一部分的组建国家治理机制的工作被推迟了。但是，政府将调查此事，只要抓住肇事者，就将他们绳之以法。尽管如此，但我也希望安理会成员理解，在南苏丹，政府并非无处不在。

此时此刻，我们实际上没有太多的话要说，只想告诉安理会：我们注意到秘书长的报告（S/2021/566），而且我们希望特别代表海索姆能够找到一个妥善的方式，来解决或处理该报告所阐述南苏丹领导层面临的挑战。

然而，在结束发言之前，我要向安理会成员保证，他们的观点和关切将会得到转达，而且从某种意义上说，其实我们不会对大家所说的话置若罔闻。正如我早些时候提到的那样，莫罕迪斯先生的发言体现南苏丹人民和南苏丹领导层的关切。我们对现状不满意，我们希望看到未来10年比过去10年更好。

然而，我想针对今天上午在会议厅里发表的一些评论谈三点。首先，我们欢迎安全理事会三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯的发言及其对南苏丹领导层的鼓励和建议。我也要指出，关于我们与建设和平委员会的接触，我们感谢秘书长给我们的信，其中表示我们有资格获得建设和平委员会的支持。我还想指出，我们实际上已经开始与建设和平委员会领导层进行谈判，我们希望，到7月中旬，南苏丹各部部长将与建设和平委员会举行首次会议——一次高级别会议，以讨论委员会如何以最佳方式帮助南苏丹、以及我们希望向它提交什么样的项目。

其次，关于基准，安理会所有成员都知道，我们对禁运不满意，但我们还是想提请安理会注意，我们认为南苏丹特派团和特别代表海索姆最适合就基准进行谈判，主要是因为，安理会通过基准实际上要表达什么？事实上，基准就是《和平协议》。如果我们执行《和平协议》，我们将达到基准。因此，如果把这些基准置于禁运之下，同时又知道我们对禁运的感受，那么安理会就不是在帮助特别代表完成任务。如果将基准分配给特别代表海索姆，让他与南苏丹领导层打交道，情况会更好。我本来就想在今天提出这一点，以便在明年5月可以进行审查，如果上帝愿意——一切顺利的话。

最后，我要指出，政府致力于与非洲联盟（非盟）签署一项关于混合法庭组建和运作的谅解备忘录。我认为，今年7月，非盟法律顾问办公室的一个代表团将前往南苏丹，会见我们司法部的官员，尽力最后敲定这一点，并看看我们多久能够完成这项任务。政府致力于此，我们认为混合法庭将很快组成。混合法庭不是由《和平协议》强加的，但是，莫罕迪斯先生会知道，实际上有人在等待正义得到伸张，等待2013年至2016年战争爆发期间所发生事

件的实施者被追究责任。因此，我们致力于实现这一目标，我们也希望在我们前进的征途上，国际社会将会协助我们。

我们希望，在我们向前迈进的过程中，国际社会将协助我们。我认为，俄罗斯代表谈到南苏丹缺乏能力和设施的情况。正因如此，我们需要国际社会介入。我多次重申，我们不需要钱。我知道人们认为我们腐败，所以让他们留着自己的钱，但给予我们专业知识，给予我们材料，帮助我们处理这种情况。我将鼓励这么做。

最后，三个月前我就在南苏丹，在那里，我看到一些安理会成员国真正与南苏丹人民一起努力建设能力。这些国家驻南苏丹使团参与其中，尽力帮助解决这一情况。我们对此表示感谢，并鼓励国际社会做出更多努力。

主席（*以英语发言*）：发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够在非公开磋商中继续讨论这一议题。

上午11时40分散会。